



Соколова Д.А., заместитель директора Института молодёжной политики и международных отношений МИРЭА – Российского технологического университета, руководитель Российского координационного бюро в области молодёжного сотрудничества с ФРГ

МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ (информационная справка по состоянию на 2023 год)

В соответствии с Молодёжной стратегией Федерального правительства Германии, утвержденной 3 декабря 2019 года, к молодёжи относят граждан ФРГ в возрасте от 12 до 27 лет.

По данным Ведомства статистики ФРГ в Германии по состоянию на 31 декабря 2022 года 13,79 млн чел. молодых людей в возрасте от 12 до 27 лет или 16, 35 % от общей численности населения.

Законодательство, цели и основные направления в сфере работы с молодёжью

Правовую базу реализации молодёжной политики в Федеративной Республике Германия составляют:

- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры;
- Конституция Федеративной Республики Германия;
- Социальный кодекс ФРГ (VIII книга «Поддержка детей и молодёжи») от 26 июня 1990 г.;
- Закон ФРГ от 23 июля 2002 г. «О защите молодёжи»;
- Закон ФРГ от 12 апреля 1976 г. «Об охране труда молодёжи» и иные федеральные законы Германии;
- Молодёжная стратегия Федерального правительства Германии;
- Молодёжная стратегия Европейского Союза на 2019–2027 годы (2018/C 456/01).

Социальный кодекс ФРГ (VIII книга «Поддержка детей и молодёжи») действует с января 1991 года и является федеральным законом. Согласно кодексу каждый молодой человек имеет право на помощь в своём развитии и право на воспитание ответственной и способной к жизни в обществе личности. Поддержка молодёжи должна способствовать осуществлению этого права, в том числе: содействовать молодым людям в их индивидуальном и социальном развитии, защищать молодых людей от угрозы их благополучию, способствовать созданию и сохранению благоприятных условий жизни молодых людей и их семей.

Социальный кодекс ФРГ также определяет **основные направления работы с молодёжью:**

- внешкольное образование (в т.ч. общее, политическое, социальное, естественнонаучное, в области укрепления здоровья, культуры и техники);
- работа с молодёжью в области спорта, организация игр и развитие умения общения с другими людьми;
- работа с молодёжью в области трудовой деятельности, в школе и семье;
- международная молодёжная работа;
- консультирование молодёжи.

Закон ФРГ «О защите молодёжи» (Jugendschutzgesetz) регулирует такие вопросы, как: охрана молодёжи от негативного влияния в обществе (ограничение на посещение определенных заведений, запрет на реализацию табачной и алкогольной продукции молодым людям и т.д.); защита молодёжи в информационном пространстве; статус и полномочия специальных органов по



работе с молодёжью, например, Федерального комитета по информации, потенциально опасной для молодёжи и др.

Закон ФРГ «Об охране труда молодёжи» (Jugendarbeitsschutzgesetz) регулирует права работающих молодых людей, не достигших 18-летнего возраста.

В основе **Молодёжной стратегии Федерального Правительства Германии**, принятой в 2019 году, лежит принцип **«независимой молодёжной политики» (Eigenständige Jugendpolitik)**, которую Федеральное министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодёжи Германии реализует в последние годы. «Независимая молодёжная политика» направлена на всех молодых людей; открывает социальные перспективы и возможности участия, привлекательные для молодых людей, чтобы они могли самостоятельно формировать свою жизнь и с уверенностью смотреть в будущее; предоставляет равные шансы для молодых людей с различными исходными данными и предполагает особую поддержку молодых людей, живущих в трудных условиях; поддерживает соответствующие структуры, такие как общественные организации и ассоциации, чтобы молодые люди могли отстаивать свои интересы.

В реализацию стратегии вовлечены все федеральные министерства и ведомства Германии, она включает 163 мероприятия в 9 приоритетных областях:

- Будущее, диалог поколений и образ молодежи;
- Участие, вовлеченность и демократия;
- Город и страна, жилье и культура;
- Многообразие и участие;
- Образование, работа и свобода действий;
- Мобильность и цифровая среда;
- Окружающая среда;
- Здоровье;
- Европа и мир.

В соответствии с Социальным кодексом ФРГ поддержка молодёжи обеспечивается государственными и общественными организациями на принципах равноправного партнерства, при этом государство не только может, но и обязано поддерживать общественные организации. Кроме того, если общественные организации могут предложить соответствующие услуги или мероприятия, то государственные организации воздерживаются от этого. Согласно данным Ведомства статистики Германии более 70% всех услуг и мероприятий в области поддержки молодежи организуются общественными организациями.

Уполномоченным органом, ответственным за формирование молодёжной политики, является **Федеральное министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодёжи Германии** (Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend).

В целях экспертного сопровождения молодёжной политики создан **Федеральный попечительский совет по делам молодёжи** (Bundesjugendkuratorium), который готовит рекомендации для Федерального Правительства Германии по основным вопросам поддержки молодёжи. Совет состоит из 15 экспертов, которые назначаются Федеральным министром по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодёжи Германии по согласованию с другими федеральными министрами.



В соответствии с Социальным кодексом ФРГ Федеральное Правительство Германии каждые четыре года представляет в Бундестаг **Доклад о положении детей и молодёжи** (Kinder- und Jugendbericht). По поручению Правительства Германии доклад разрабатывает экспертная группа Федерального попечительского совета по делам молодёжи при поддержке Германского института молодёжи¹. Очередной 16-й Доклад о положении детей и молодёжи был опубликован в ноябре 2020 года.

В федеральных землях Германии в качестве высшего органа по делам молодежи действуют министерства по делам молодёжи, которые сотрудничают и координируют свою работу через **Конференцию министров по делам молодёжи и семьи** (Jugend- und Familienministerkonferenz (JFMK)).

За работу с молодёжью также отвечают округа и города – для решения задач, предусмотренных Социальным кодексом ФРГ, каждый орган местного самоуправления обязан создать Ведомство по делам молодёжи, а на уровне федеральных земель создаются Земельные ведомства по делам молодёжи.

Центральным инструментом финансирования молодёжной политики Германии на федеральном уровне является **Федеральный план по работе с детьми и молодёжью** (Kinder- und Jugendplan des Bundes), действующий с 1950 года. Федеральные средства предоставляются в распоряжение общественных организаций в форме ассигнований. При этом прежде проверяется, действительно ли проекты имеют значение для всей федерации в целом и не могут ли они по своему характеру финансироваться одной федеральной землей. В Германии существует дифференциация по трем уровням управления: федеральному, земельному и муниципальному. До 60% расходов на реализацию молодёжных программ приходится на муниципальный уровень, а 35% – на земельный.

Наряду с Федеральным министерством по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодёжи Германии и ведомствами по делам молодёжи ключевыми субъектами молодёжной политики являются земельные и местные советы по делам молодёжи, а также Федеральный круг молодёжи Германии (Deutscher Bundesjugendring), Круг политической молодёжи (Ring Politischer Jugend) и объединение «Немецкая спортивная молодёжь» (Deutsche Sportjugend).

Федеральный круг молодёжи Германии (Национальный совет молодёжных объединений Германии) объединяет 28 молодёжных организаций федерального и земельного уровня, 16 земельных советов по делам молодёжи и 6 аффилированных организаций с правом совещательного голоса.

Круг политической молодёжи включает в себя политические молодёжные объединения представленных в Бундестаге партий.

Объединение «Немецкая спортивная молодёжь» (Deutsche Sportjugend) включает в себя 16 земельных объединений «Спортивная молодёжь» (около 87000 спортивных клубов), 62 молодёжные организации при спортивных федерациях и 10 молодёжных организаций при спортивных объединениях с особыми задачами.

¹ Германский институт молодёжи (Deutsches Jugendinstitut) был создан в 1961 году и является одним из крупнейших исследовательских институтов социальных наук в Европе.



Федеральный круг молодёжи Германии, Круг политической молодёжи, а также объединение «Немецкая спортивная молодёжь» входят в **Национальный комитет по международной работе с молодёжью Германии** (Deutsche Nationalkomitee für internationale Jugendarbeit), который существует более 50 лет и представляет немецкие молодёжные организации на международном уровне, например, в Европейском молодёжном форуме.

Список источников и литературы:

1. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland [Конституция ФРГ]. – URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html> (дата обращения: 20.12.2023)
2. Sozialgesetzbuch (SGB) - Achtes Buch (VIII) - Kinder- und Jugendhilfe [Социальный кодекс ФРГ, VIII книга «Поддержка детей и молодёжи» от 26 июня 1990 г.]. – URL: <https://www.sozialgesetzbuch-sgb.de> (дата обращения: 20.12.2023).
3. Jugendschutzgesetz [Закон ФРГ от 23 июля 2002 г. «О защите молодёжи»]. – URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/juschg/index.html> (дата обращения: 20.12.2023).
4. Gesetz zum Schutze der arbeitenden Jugend [Закон ФРГ от 12 апреля 1976 г. «Об охране труда молодёжи»]. – URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/juschg/index.html> (дата обращения: 20.12.2023).
5. Jugendstrategie der Bundesregierung [Молодёжная стратегия Федерального правительства Германии]. – 2019. – URL: <https://www.bmfsfj.de/resource/blob/146330/a6f7b2c5fbd995374eb7e7c22b8a4777/in-gemeinsamer-verantwortung-politik-fuer-mit-und-von-jugend-die-jugendstrategie-der-bundesregierung-data.pdf> (дата обращения: 20.12.2023).
6. 16.Kinder- und Jugendbericht [16-й Доклад о положении детей и молодёжи]. – URL: <https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/service/publikationen/16-kinder-und-jugendbericht-162238> (дата обращения: 20.12.2023).
7. Молодёжная стратегия Европейского Союза на 2019–2027 годы, утв. Резолюцией Совета Европейского Союза от 18 декабря 2018 г. № 2018/C 456/01. – URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_.2018.456.01.0001.01.ENG (дата обращения: 20.12.2023).
8. Грачёв Е.Н. Молодёжная политика в Европейском союзе: национальный и наднациональный уровни. Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. М., 2019.
9. Калинкина М.Ю. Государственная политика Германии в сфере социальной и молодёжной работы // Ярославский педагогический вестник. – 2006. – № 1 (46) – С. 118–123.
10. О национальных молодёжных политиках зарубежных стран / составитель обзора О. Кузьмина. – 2015. – 26 с. – URL: <https://youthlib.mirea.ru/ru/resource/275?ysclid=lrfigjvrbw711335007> (дата обращения: 20.12.2023).
11. Петрова Т. Э., Петрова И. Э. Организация работы с молодёжью. – М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 208 с.
12. Правовое регулирование молодежной политики в современных зарубежных государствах: сравнительно-правовой анализ (аналитическая записка) / И.Г. Тимошенко [и др.] – М.: ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ», 2015. – 47 с.
13. Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend [Федеральное министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодёжи Германии]: официальный сайт. – Берлин, 2023. – URL: <https://www.bmfsfj.de/> (дата обращения: 20.12.2023).
14. Bundesjugendkuratorium [Федеральный попечительский совет по делам молодёжи]: официальный сайт. – URL: <https://bundesjugendkuratorium.de/> (дата обращения: 20.12.2023).



15. Deutscher Bundesjugendring [Федеральный круг молодёжи Германии]: официальный сайт. – URL: <https://www.dbjr.de> (дата обращения: 20.12.2023).
16. Deutsches Jugendinstitut [Германский институт молодёжи]: официальный сайт. – URL: <https://www.dji.de/index.html> (дата обращения: 20.12.2023).
17. Gesetze im Internet [Портал правовой информации Федерального министерства юстиции Германии]: официальный сайт. – URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/> (дата обращения: 20.12.2023).
18. Statistisches Bundesamt [Ведомство статистики ФРГ]: официальный сайт. – URL: <https://www.destatis.de> (дата обращения: 20.12.2023).
19. Jugend- und Familienministerkonferenz [Конференция министров по делам молодёжи и семьи]: официальный сайт. – URL: <https://jfmk.de/> (дата обращения: 20.12.2023).
20. Youth Policy in Germany / Youth Wiki: Europe's Encyclopedia of National Youth Policies. – URL: <https://national-policies.eacea.ec.europa.eu/youthwiki/chapters/germany/overview> (дата обращения: 20.12.2023).

Материал является объектом авторского права. Распространение или любое иное использование информации, содержащейся в документе, разрешено при условии обязательной ссылки на источник.