



Соколова Д.А., заместитель директора Института молодёжной политики и международных отношений МИРЭА – Российского технологического университета

Журавлёва А.В., заместитель начальника отдела сопровождения учебного процесса Института молодёжной политики и международных отношений МИРЭА – Российского технологического университета

МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА ГРУЗИИ (информационная справка по состоянию на 2023 год)

В соответствии с Постановлением Правительства Грузии «Об утверждении «Документа о государственной молодёжной политике Грузии» от 2 апреля 2014 г. № 553 к молодёжи относят лиц в возрасте от 14 до 29 лет.

По данным Национального статистического управления Грузии на 1 января 2023 года в Грузии 699101 чел. молодых людей в возрасте от 14 до 29 лет или 18,7 % от общей численности населения¹.

Законодательство, цели и основные направления в сфере работы с молодёжью

Правовую базу реализации молодёжной политики в Грузии составляют:

- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры;
- Конституция Грузии;
- Закон Грузии от 22 июня 1999 года № 2139 «О государственной поддержке детских и молодёжных объединений»;
- Кодекс местного самоуправления Грузии от 5 февраля 2014 года № 1958-III;
- Постановление Правительства Грузии «Об утверждении «Документа о государственной молодёжной политике Грузии» от 2 апреля 2014 г. № 553;
- Постановление Правительства Грузии от 3 ноября 2022 г. № 517 «Об утверждении Стратегии развития Грузии – Видение 2030»;
- Правительственная программа на 2021-2024 годы «Для строительства европейского государства»;
- Постановление Парламента Грузии от 17 июля 2020 года № 7054-61 «Об утверждении Концепции молодёжной политики Грузии на 2020-2030 годы»;
- Постановление Правительства Грузии от 29 декабря 2022 г. № 606 «Об утверждении Государственной молодёжной стратегии на 2023–2026 годы и Плана действий на 2023 год».

В соответствии со статьей 5 **Конституции** Грузии государство заботится о формировании здорового образа жизни, физическом воспитании детей и молодежи и их вовлечении в занятия спортом.

В соответствии с «Документом о государственной молодёжной политике Грузии», утверждённым постановлением Правительства Грузии от 2 апреля 2014 г. № 553, **целью молодёжной политики** является содействие созданию соответствующей среды для всестороннего развития молодёжи, в которой молодые люди смогут полностью реализовать свой потенциал и активно участвовать во всех сферах общественной жизни. Документ также определяет **стратегические направления молодёжной политики** и задачи Правительства Грузии по их реализации:

1. Участие молодёжи:

¹ Population - National Statistics Office of Georgia. – URL: <https://www.geostat.ge/en/modules/categories/41/population> (дата обращения: 27.11.2023)



- повышение уровня знаний молодёжи о гражданских правах и обязанностях;
 - развитие деятельности молодёжи;
 - обеспечение возможности участия молодёжи в процессе принятия решений и её обучения соответствующим навыкам;
 - создание благоприятной среды для инициирования проектов молодыми людьми и молодёжными организациями, а также поддержка и финансирование инициированных ими проектов;
 - развитие института волонтерства;
 - вовлечение молодёжи в культурную и творческую деятельность;
 - повышение уровня экологической осведомленности и вовлечение молодёжи в природоохранную деятельность.
2. Образование, занятость и мобильность молодёжи:
- повышение квалификации молодёжи, повышение конкурентоспособности и эффективности её труда;
 - создание надлежащих условий образования для всех молодых людей, независимо от их расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических и иных убеждений, национальной, этнической и социальной принадлежности, происхождения, имущественного статуса, места жительства;
 - улучшение социально-экономических условий молодёжи, проживающей в регионах;
 - содействие мобильности студентов и профессорско-преподавательского состава в процессе обучения, преподавательской деятельности и научных исследований, как в Грузии, так и за рубежом.
3. Здоровье молодёжи:
- пропаганда здорового образа жизни в молодёжной среде;
 - повышение уровня осведомленности и просвещения молодёжи по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также улучшение доступности и качества медицинских услуг;
 - развитие услуг, способствующих улучшению психического здоровья молодёжи.
4. Особая поддержка и защита молодёжи:
- увеличение возможностей, предоставляемых программами социальной помощи, для лучшего удовлетворения потребностей молодых людей, живущих в бедности;
 - предотвращение преступности, а также реинтеграция и ресоциализация молодых людей с особыми потребностями;
 - повышение уровня осведомленности молодых людей об их правах и создание в молодёжной среде культуры ненасильственного и безопасного поведения, предоставление специальной защиты и поддержки молодым людям, ставшим жертвами насилия и бесчеловечного или унижающего их достоинство обращения.

Ключевые задачи молодёжной политики Грузии на период до 2030 года отражены в **Стратегии развития Грузии – Видение 2030**:

1. Расширение прав и возможностей молодёжи и содействие их участию в общественных/демократических процессах.
2. Содействие участию молодёжи в процессе принятия решений.
3. Содействие развитию молодёжи и реализации её потенциала.

Концепция молодёжной политики Грузии на 2020–2030 годы была разработана Комитетом по спорту и делам молодёжи Парламента Грузии при финансовой и технической поддержке ООН, активном участии Агентства по делам молодёжи Грузии и самой молодёжи (положения концепции в том числе основаны на результатах консультативных встреч с 300 молодыми людьми



19–29 лет в 12 муниципалитетах Грузии, а также электронного опроса 1400 подростков 14–18 лет). В Концепции обозначены 5 стратегических приоритетов и 22 ожидаемых результата на период до 2030 года:

Концепция молодёжной политики Грузии на 2020–2030 годы	
Стратегические приоритеты	Ожидаемые результаты
1. Активное участие молодёжи в общественной жизни и демократических процессах	<ul style="list-style-type: none">- возросло участие молодёжи в процессе принятия решений;- возросло участие молодёжи в волонтерской деятельности;- возможна общенациональная государственная поддержка для молодёжных организаций и инициативных групп.
2. Содействие развитию молодёжи и реализации её потенциала	<ul style="list-style-type: none">- признание и институализация профессии «Молодёжный работник»;- возможности для получения качественного неформального образования доступны по всей стране;- возросла мобильность молодёжи.
3. Здоровье и благополучие молодёжи	<ul style="list-style-type: none">- снижение показателей химической и поведенческой зависимости молодых людей (употребление психоактивных веществ, участие в азартных играх и зависимость от современных технологических средств);- повышен уровень осведомлённости молодёжи о репродуктивном здоровье;- снижение показателей детских/ранних браков и подростковой беременности;- улучшение психического здоровья молодёжи;- сокращение всех форм насилия и дискриминации в отношении подростков и молодёжи;- расширился доступ молодёжи к рекреационной инфраструктуре и услугам- повысился уровень физической активности молодых людей и снизился уровень ожирения
4. Расширение экономических прав и возможностей молодёжи	<ul style="list-style-type: none">- уровень безработицы в молодёжной возрастной группе значительно снизился;- доля молодых людей, не имеющих образования, работы и профессиональной подготовки, значительно сократилась;- сократилось неравенство в сфере занятости молодёжи и её участия в рабочей силе;- сократилась практика ненадлежащего трудоустройства молодёжи;- повысился уровень предпринимательской активности молодёжи.
5. Совершенствование управления государственной молодёжной политикой на центральном и муниципальном уровнях	<ul style="list-style-type: none">- молодёжная политика на центральном и муниципальном уровнях научно обоснована и реализуется в соответствии с правозащитным подходом;- улучшилась межведомственная координация реализации молодёжной политики;- на центральном и муниципальном уровнях обеспечивается участие молодёжи в разработке молодёжной политики и программ, их реализации и мониторинге;



- | | |
|--|---|
| | - усовершенствована система мониторинга реализации государственной молодёжной политики. |
|--|---|

Мониторинг реализации Концепции молодёжной политики Грузии на 2020–2030 годы осуществляется ежегодно Комитетом по спорту и делам молодёжи Парламента Грузии, который на основе данных Агентства по делам молодёжи о достижении целей Концепции готовит и публикует соответствующий отчёт.

Государственная молодёжная стратегия Грузии на 2023–2026 годы была разработана в развитие Концепции молодёжной политики Грузии на 2020–2030 годы и в соответствии со Стратегией развития Грузии – Видение 2030, а также учитывает вызовы, связанные с пандемией COVID-19, и приоритеты развития в постпандемийный период. Документ содержит результаты анализа положения молодёжи и реализации молодёжной политики по 5 стратегическим приоритетам, обозначенным в Концепции, по состоянию на 2022 год, и уточняет стратегические цели и задачи молодёжной политики на период 2023–2026 годов.

Закон о государственной поддержке детских и молодёжных объединений определяет понятия «детское объединение» и «молодёжное объединение», права этих объединений и формы их поддержки. В соответствии с законом детские и молодёжные объединения имеют право предоставлять Президенту Грузии и соответствующим органам исполнительной власти информацию о ситуации в области защиты прав детей и молодёжи в стране, предлагать изменения в нормативные акты в интересах детей и молодёжи, участвовать в разработке, пересмотре и реализации программ в области государственной молодёжной политики. Формы государственной поддержки детских и молодёжных объединений включают информирование о мероприятиях, предусмотренных государственной молодёжной политикой, проведение тренингов и семинаров в целях реализации государственной молодёжной политики, финансирование на конкурсной основе проектов, разрабатываемых детскими и молодёжными объединениями. Кроме того, в соответствии с законом был создан Фонд развития детей и молодёжи, который в том числе обеспечивает регистрацию детских и молодёжных объединений, получающих финансовую поддержку от государства.

Согласно статье 16 **Кодекса местного самоуправления** Грузии к полномочиям муниципалитетов относится реализация молодёжной политики на местном уровне.

Вопросам молодёжной политики посвящён отдельный раздел **Правительственной программы на 2021–2024 годы «Для строительства европейского государства»**, предусматривающий в том числе:

- создание экосистемы, поддерживающей развитие молодых людей и обеспечивающей полную реализацию их потенциала, расширение экономических возможностей и их активное участие в общественной жизни и демократических процессах;
- активное вовлечение молодых людей в процесс принятия решений, связанных с важными для них вопросами, включая разработку, реализацию, мониторинг и оценку молодёжной политики и программ;
- в целях содействия трудоустройству молодёжи: расширение доступа к профориентации и развитие онлайн-информационного центра – онлайн-платформы молодёжных возможностей youthplatform.gov.ge;
- расширение международного сотрудничества в области молодёжной политики и молодёжной деятельности.



Уполномоченным органом, ответственным за разработку и реализацию государственной молодёжной политики, является **Министерство культуры, спорта и молодёжи Грузии**, в структуре которого действует **Агентство по делам молодёжи**. С 1 января 2024 года вопросы реализации молодёжной политики, и, соответственно, Агентство по делам молодёжи будут переданы в ведение Министерства образования и науки Грузии, которое будет называться **Министерство образования, науки и молодёжи Грузии**².

Другими важными **субъектами молодёжной политики** являются (согласно Документу о государственной молодёжной политике Грузии):

- Комитет по спорту и делам молодёжи Парламента Грузии;
- органы местного самоуправления;
- молодёжь;
- молодёжные организации;
- заинтересованные лица;
- международные организации;
- средства массовой информации;
- учёные.

В 1995 году был создан **Национальный совет молодёжных организаций Грузии**, в настоящее время он объединяет 65 детских и молодёжных организаций³.

Кадровое обеспечение и инфраструктура молодёжной политики

С 2018 года действует **Ассоциация молодёжных работников Грузии**, объединяющая специалистов-практиков. Цель Ассоциации состоит в том, чтобы способствовать повышению качества работы с молодёжью и признанию профессионального статуса молодёжных работников. Задачи Ассоциации: повышение осведомлённости о работе с молодёжью и её популяризация на уровне правительственных структур и гражданского общества; поддержка признания и утверждения профессионального статуса молодёжных работников на национальном уровне; содействие развитию работы с молодёжью и разработка и утверждение кодекса этики профильных специалистов; создание образовательной платформы для повышения их квалификации и помощь в координации работы на местном, национальном и международном уровнях⁴.

В 2020 году Агентством по делам молодёжи была реализована программа повышения квалификации для молодёжных работников⁵. В 2023 году Министерством культуры, спорта

² Министерство образования Грузии займется делами молодёжи // Sputnik Грузия, 13 ноября 2023 года. – URL: <https://sputnik-georgia.ru/20231113/agentstvo-molodezhi-c-2024-goda-zarabotaet-pri-minobrazovaniya-gruzii--284186277.html?ysclid=lpqv2exv3v706650012> (дата обращения: 27.11.2023)

³ Национальный совет молодёжных организаций Грузии: официальный сайт. – Тбилиси, 2023. – URL: <https://youthcouncil.ge/> (дата обращения: 27.11.2023)

⁴ Игнатович Е., Фрас М., Басараб Т. Работа с молодёжью в странах Восточной Европы: реальность, перспективы и успешные инициативы. – Совет Европы и Европейская комиссия, 2020.

⁵ В Грузии начинает работать программа по подготовке новой профессии – «молодёжный работник» // Тбилисская неделя, 31 июля 2020 года. – URL: <https://tbilisi.link/main/88718-88718/> (дата обращения: 27.11.2023)



и молодёжи Грузии был разработан и утверждён **профессиональный стандарт «Молодёжный работник»**^{6,7}.

Одним из приоритетов в деятельности Министерства культуры, спорта и молодёжи Грузии является создание сети молодёжных пространств на местном уровне, в 2023 году молодёжные центры открылись в трех регионах⁵. В 2021 году Агентством по делам молодёжи Грузии был разработан стандарт реализации молодёжной политики на местном уровне⁸.

Международное молодёжное сотрудничество

Вопросы международного сотрудничества отражены в следующих документах в области молодёжной политики и документах стратегического планирования Грузии:

- Документ о государственной молодёжной политике Грузии (содействие вовлечению молодёжи в международные молодежные программы; содействие развитию международного молодёжного волонтерства; содействие вовлечению молодёжи в международные образовательные программы и программы обмена; реализация молодёжной политики в сотрудничестве с международным сообществом;
- Стратегии внешней политики Грузии на 2019–2022 годы (поддержка молодёжи на международном уровне; углубление сотрудничества со странами-партнёрами и международными организациями в области создания возможностей для активного участия молодёжи в социальной, экономической, культурной и образовательной сферах, с целью полной реализации её потенциала);
- Правительственная программа на 2021-2024 годы «Для строительства европейского государства» (расширение международного сотрудничества в области молодёжной политики и молодёжной деятельности).

Международное молодёжное сотрудничество Грузии осуществляется как в двустороннем, так и в многостороннем формате. Двусторонние межправительственные и межведомственные соглашения, затрагивающие вопросы молодёжного сотрудничества, были подписаны с Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Италией, Казахстаном, Литвой, Молдовой, Россией, Турцией, Украиной, Ираном и другими странами^{9,10}. Многостороннее молодёжное сотрудничество Грузии реализуется по линии ООН, Совета Европы, Европейского Союза.

Национальный совет молодёжных организаций Грузии с 2000 года является полноправным членом Европейского молодёжного форума.

Министерство иностранных дел Грузии с 2018 года ежегодно реализует грантовую программу «Будь молодым послом своей страны». В рамках программы молодые люди, проживающие

⁶ Всё для молодёжи – проекты Минкульта Грузии за год // Sputnik Грузия, 21 сентября 2023 года. – URL: <https://sputnik-georgia.ru/20230921/vse-dlya-molodezhi--proekty-minkulta-gruzii-za-god-282474980.html?ysclid=lpvxdodr8859361834> (дата обращения: 27.11.2023)

⁷ Профессиональный стандарт «Молодёжный работник». – URL: <https://youthplatform.gov.ge/storage/HeLEv5sHWr7GD4KYrgJ133KhrvI3NC6hubfit1SD.pdf> (дата обращения: 27.11.2023)

⁸ Методические рекомендации. Стандарт реализации молодёжной политики на местном уровне. – Агентство по делам молодёжи Грузии, 2021. – 49 с. – URL: <https://youthplatform.gov.ge/ka/library-in#tab=literature-catalog> (дата обращения: 27.11.2023)

⁹ Павлович А., Ежовский М. Молодёжная политика в странах Восточного партнерства. – Варшава: Фонд развития системы образования 2018. – 101 с.

¹⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Грузия о сотрудничестве в области культуры, науки и образования от 3 февраля 1994 года. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/1902103?ysclid=lpjpwauinie745590803> (дата обращения: 27.11.2023)



за рубежом, могут в течение 1 года быть «молодыми послами» в своих родных странах и информировать своих соотечественников из Грузии и иностранную молодёжь об истории, культуре и современной жизни Грузии. Принять участие в программе могут молодые люди от 18 до 30 лет, свободно владеющие грузинским языком и языком страны проживания, имеющие опыт в молодёжной сфере, опыт управления проектами, работы (стажировки) в государственных или частных структурах страны проживания, а также опыт взаимодействия с организациями грузинской диаспоры в стране проживания. В 2024 году кандидаты для участия в программе будут отобраны из 27 стран: Австрии, Бельгии, Болгарии, Великобритании, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Израиля, Ирландии, Испании, Италии, Канады, Китая, Латвии, Литвы, Нидерландов, США, Польши, Турции, Украины, Франции, Чехии, Швеции, Швейцарии, Эстонии и Японии.

Список источников и литературы:

1. Конституция Грузии. – URL: <https://www.matsne.gov.ge/ru/document/view/30346?publication=36> (дата обращения: 27.11.2023).
2. Закон Грузии от 22 июня 1999 года № 2139 «О государственной поддержке детских и молодёжных объединений». – URL: <https://www.matsne.gov.ge/ka/document/view/11836?publication=9> (дата обращения: 27.11.2023).
3. Кодекс местного самоуправления Грузии от 5 февраля 2014 года № 1958-ИВ. – URL: <https://www.matsne.gov.ge/ka/document/view/2244429?publication=69> (дата обращения: 27.11.2023).
4. Стратегия развития Грузии – Видение 2030, утв. постановлением Правительства Грузии от 3 ноября 2022 г. № 517. URL: <https://www.matsne.gov.ge/ka/document/view/5604706?publication=0> (дата обращения: 27.11.2023).
5. Стратегия внешней политики Грузии на 2019–2022 годы, утв. постановлением Правительства Грузии от 6 ноября 2018 года г. № 528. – URL: <https://www.mfa.gov.ge/ka/Foreign-Policy-Strategy> (дата обращения: 27.11.2023).
6. Документ о государственной молодёжной политике Грузии, утв. постановлением Правительства Грузии от 2 апреля 2014 г. № 553 (на грузинском языке). – URL: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/2314717?publication=0> (дата обращения: 27.11.2023).
7. Концепция молодёжной политики Грузии на 2020–2030 годы, утв. постановлением Парламента Грузии от 17 июля 2020 года № 7054-ᄁᄁ (на грузинском языке). – URL: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4936402?publication=0> (дата обращения: 27.11.2023).
8. Государственная молодёжная стратегия на 2023–2026 годы и План действий на 2023 год, утв. постановлением Правительства Грузии от 29 декабря 2022 г. № 606. – URL: <https://www.matsne.gov.ge/ka/document/view/5675992?publication=0> (дата обращения: 27.11.2023).
9. Правительственная программа на 2021–2024 годы «Для строительства европейского государства». – URL: https://www.gov.ge/files/68_78117_645287_govprogramme2021-2024.pdf (дата обращения: 27.11.2023).
10. Агентство по делам молодёжи Грузии: официальный сайт. – URL: <https://youthagency.gov.ge/> (дата обращения: 27.11.2023).
11. В Грузии начинает работать программа по подготовке новой профессии – «молодёжный работник» // Тбилисская неделя, 31 июля 2020 года. – URL: <https://tbilisi.link/main/88718-88718/> (дата обращения: 27.11.2023).
12. Всё для молодежи – проекты Минкульта Грузии за год // Sputnik Грузия, 21 сентября 2023 года. – URL: <https://sputnik-georgia.ru/20230921/vse-dlya-molodezhi--proekty-minkulta-gruzii-za-god-282474980.html?ysclid=lpvxdodr8859361834> (дата обращения: 27.11.2023).



13. მუნიციპალური ახალგაზრდობის პოლიტიკა. სტანდარტი [Методические рекомендации. Стандарт реализации молодёжной политики на местном уровне]. – Агентство по делам молодёжи Грузии, 2021. – 49 с. – URL: <https://youthplatform.gov.ge/ka/library-in#tab=literature-catalog> (дата обращения: 27.11.2023).
14. Министерство иностранных дел Грузии: официальный сайт. – Тбилиси, 2023. – URL: <https://www.mfa.gov.ge/> (дата обращения: 27.11.2023).
15. Министерство образования Грузии займется делами молодёжи // Sputnik Грузия, 13 ноября 2023 года. – URL: <https://sputnik-georgia.ru/20231113/agentstvo-molodezhi-c-2024-goda-zarabotaet-pri-minobrazovaniya-gruzii--284186277.html?ysclid=lpqv2exv3v706650012> (дата обращения: 27.11.2023).
16. Национальный совет молодёжных организаций Грузии: официальный сайт. – Тбилиси, 2023. – URL: <https://youthcouncil.ge/> (дата обращения: 27.11.2023).
17. Национальное статистическое управление Грузии: официальный сайт. – Тбилиси, 2023. – URL: <https://www.geostat.ge/en> (дата обращения: 27.11.2023).
18. Онлайн-платформа для молодёжи: официальный сайт. – Тбилиси, 2023. – URL: <https://youthplatform.gov.ge/ka> (дата обращения: 27.11.2023).
19. პროექტის „იყავი შენი ქვეყნის ახალგაზრდა ელჩი“ 2024 წლის საგრანტო კონკურსი გამოსხადდა [Объявлен грантовый конкурс 2024 года на реализацию программы «Стань молодым послом своей страны»]. – URL: <https://www.mfa.gov.ge/news/927942-proeqtis-ikavisheni-qveknis-akhalgazrda-elchi-2024-tslis-sagranto-konkursi-gamotskhadda> (дата обращения: 27.11.2023).
20. Статистический портал о детях и молодёжи Грузии: официальный сайт. – Тбилиси, 2023. – URL: <https://youth.geostat.ge/index.php?lang=en> (дата обращения: 27.11.2023).
21. ახალგაზრდების მონაწილეობა საქართველოს საგარეო პოლიტიკის დაგეგმვისა და განხორციელების პროცესში: გამონვევები და შესაძლებლობები [Участие молодёжи в процессе планирования и реализации внешней политики Грузии: вызовы и возможности]. – Тбилиси: Институт политики Грузии, 2022. – 20 с. – URL: <https://gip.ge/ka/ახალგაზრდების-მონაწილეობა> (дата обращения: 27.11.2023).

Материал является объектом авторского права. Распространение или любое иное использование информации, содержащейся в документе, разрешено при условии обязательной ссылки на источник.