



Соколова Д.А., заместитель директора Института молодёжной политики и международных отношений МИРЭА – Российского технологического университета

МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА ЯПОНИИ (информационная справка по состоянию на 2023 год)

В соответствии с Планом (Программой) содействия развитию детей и молодёжи на 2021–2025 годы к молодёжи в Японии относят лиц в возрасте примерно от 18 до 30 лет.

Бюро статистики Японии ведёт статистический учёт детей и молодёжи по возрастным группам 0–4, 5–9, 10–14, 15–19, 20–24, 25–29 лет. По данным Бюро статистики Японии на 1 августа 2023 года в Японии проживало 12,7 млн молодых людей в возрасте от 20 до 29 лет, что составляет 10,2 % от общей численности населения¹.

Законодательство, цели и основные направления в сфере работы с молодёжью

Правовую базу реализации молодёжной политики в Японии составляют:

- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры;
- Конституция Японии;
- Закон Японии № 71 от 8 июля 2009 г. «О поддержке развития детей и молодёжи» (с изменениями от 22 июня 2022 г.);
- Закон Японии № 77 от 22 июня 2022 г. «О детях»;
- Закон Японии № 75 от 22 июня 2022 г. «О создании Агентства по делам детей и семьи» (вступил в силу 1 апреля 2023 г.)
- План (Программа) содействия развитию детей и молодёжи на 2021–2025 годы.

Закон «О поддержке развития детей и молодёжи» определяет основные принципы государственной политики в отношении детей и молодёжи, обязанности Правительства Японии и органов местного самоуправления в сфере поддержки развития детей и молодёжи, порядок подготовки ежегодного доклада о положении детей и молодёжи в Японии и реализации мер по поддержке их развития, порядок подготовки Плана (Программы) содействия развитию детей и молодёжи и соответствующих планов префектур и муниципалитетов, участия НКО в реализации политики, отражает вопросы молодёжного участия, научного и информационного сопровождения государственной политики в отношении детей и молодёжи, подготовки и повышения квалификации специалистов по работе с детьми и молодёжью, определяет правовой статус комплексных консультативных центров и региональных советов поддержки детей и молодёжи.

В соответствии со статьей 8 Закона «О поддержке развития детей и молодёжи» Правительство Японии с 2010 года каждые пять лет разрабатывает стратегический документ в области поддержки развития детей и молодёжи, всего было разработано три таких документа: «Видение содействия развитию детей и молодёжи» (2010–2015), «План содействия развитию детей и молодёжи» (2016–2020), «**План (Программа) содействия развитию детей и молодёжи**», разработанный в 2021 году и действующий в настоящее время.

¹ Population Estimates by Age (Five-Year Groups) and Sex - August 1, 2023 / e-Stat: is a portal site for Japanese Government Statistics. – URL: https://www.e-stat.go.jp/en/stat-search/files?page=1&layout=datalist&toukei=00200524&tstat=00000090001&cycle=1&year=20240&month=11010301&tclass1=000001011678&result_back=1&tclass2val=0 (дата обращения: 06.12.2023)



В соответствии со статьей 9 Закона «О поддержке развития детей и молодёжи» на основе Плана содействия развитию детей и молодёжи префектуры и муниципалитеты разрабатывают свои планы.

План (Программа) содействия развитию детей и молодёжи на 2021–2025 годы определяет **пять приоритетных направлений** политики государства в отношении детей и молодёжи, а также соответствующие меры поддержки:

1. Здоровое развитие всех детей и молодёжи:

- поддержка саморазвития (приобретение навыков повседневной жизни; улучшение способностей к обучению; улучшение университетского образования и т.д.);
- обеспечение здоровья и безопасности детей и молодёжи (содействие санитарному просвещению, обеспечению и укреплению здоровья и т.д.; улучшение системы консультирования детей и молодёжи; обучение и осведомленность о предотвращении ущерба и т. д.);
- поддержка профессиональной независимости и занятости молодых людей (приобретение профессиональных навыков и мотивации; усиление поддержки занятости и т.д.);
- поддержка участия в общественном формировании.

2. Поддержка детей и молодых людей с трудностями и их семей:

- усиление многоуровневой поддержки с учетом сложности проблем, с которыми сталкиваются дети и молодые люди;
- инициативы для каждой сложной ситуации (поддержка молодёжи группы NEET, хикикомори², детей и молодых людей, которые не посещают школу и т.д.; поддержка детей и молодых людей с ограниченными возможностями; решение проблем детской бедности; поддержка детей и молодых людей, требующих особого внимания;
- предупреждение и защита детей и молодых людей от вреда (меры по предотвращению жестокого обращения с детьми; меры против преступлений, наносящих вред благополучию детей и молодёжи).

3. Поддержка детей и молодёжи, строящих творческое будущее:

- развитие человеческих ресурсов, которые могут играть активную роль в глобальном обществе;
- развитие научных и технологических кадров, которые будут носителями инноваций;
- поддержка молодых людей, которые активно участвуют в развитии общества;
- развитие следующего поколения спортсменов, действующих на международном уровне, начинающих артистов и т. д.;
- поддержка деятельности по социальному вкладу и т. д.

4. Развитие социальной среды для роста детей и молодёжи:

- восстановление взаимоотношений между домом, школой и обществом (активная поддержка родителей; «школа как команда» и сотрудничество с местным сообществом; создание среды, способствующей воспитанию детей во всем регионе; создание города, в котором дети и молодёжь с меньшей вероятностью станут жертвами преступлений);
- расширение поддержки по уходу за детьми;
- реагирование на вредную среду, окружающую детей и молодых людей, включая создание условий для безопасного и надежного пользования Интернетом;
- продвижение разнообразных и гибких стилей работы;
- содействие инвестициям в поддержку развития детей и молодёжи;

5. Обучение и поддержка тех, кто поддерживает развитие детей и молодёжи:

- поиск новых лидеров;

² Хикикомори (в переводе с японского – «находиться в уединении») – люди, которые добровольно отказываются от социальной жизни и стремятся к полной социальной изоляции



- обучение и поддержка различных лидеров в регионе;
- обучение, обеспечение и поддержка узкоспециализированных человеческих ресурсов;
- поддержка лидеров, использующих информационные и коммуникационные технологии.

Реализация молодёжной политики

Ранее вопросами разработки, планирования и координации государственной политики, связанной с развитием и поддержкой детей и молодёжи, занимался **Кабинет министров Японии**. По решению Кабинета министров Японии от 10 июня 2003 года был создан Штаб содействия развитию молодёжи, упразднённый 1 апреля 2010 года, когда был создан Штаб содействия развитию детей и молодёжи, действовавший до 1 апреля 2023 года, т.е. до вступления в силу Закона Японии «О детях».

Деятельность Штаба содействия развитию молодёжи (как и в дальнейшем Штаба содействия развитию детей и молодёжи) была направлена на обеспечение тесного взаимодействия соответствующих ведомств, а также всестороннее и эффективное продвижение мер, связанных с развитием молодёжи (детей и молодёжи). Штаб работал под председательством Премьер-министра Японии. Согласно главе 4 Закона «О поддержке развития детей и молодёжи» (в настоящее время утратила силу) членами штаба являлись: председатель Национальной комиссии общественной безопасности Японии и пять министров (внутренних дел и коммуникаций; юстиции; образования, культуры, спорта, науки и технологий; здравоохранения, труда и социального обеспечения; экономики, торговли и промышленности).

С 1 апреля 2023 года полномочия по планированию, разработке и интеграции государственной политики, связанной с развитием и поддержкой детей и молодёжи были переданы вновь созданному **Агентству по делам детей и семьи Японии**.

На уровне префектур и муниципалитетов инфраструктура государственной политики в отношении детей и молодёжи включает региональные советы поддержки детей и молодёжи и комплексные детско-юношеские консультативные центры. По данным Кабинета министров Японии на 1 января 2022 года в стране действовало 134 региональных совета и 109 консультативных центров³.

Ежегодно в ноябре на национальном и региональном уровнях проходит **«Месяц поддержки развития детей и молодёжи»**, программа которого включает различные просветительские и образовательные мероприятия (Центральная конференция и региональные тренинги для представителей организаций, занимающихся поддержкой развития детей и молодёжи; тренинг для молодёжных лидеров и др.).

В 1949 году начала свою деятельность **Молодёжная палата Японии** как Молодежная торгово-промышленная палата Токио с целью быстрого восстановления послевоенной экономики Японии. Сегодня Молодёжная палата Японии – это некоммерческая организация, объединяющая 150 000 постоянных и почетных членов в возрасте от 20 до 40 лет. Ключевой программой Молодёжной палаты Японии является развитие духа социального предпринимательства. Кроме того, декларируется ответственность Молодежной палаты Японии за детей, а именно за «включение» детей в общество в текущий момент и их подготовку к будущему. Вторым

³ Объяснение основных положений Плана содействия развитию детей и молодёжи и мер, реализуемых Кабинетом министров Японии (информация по состоянию на 1 января 2022 года). – URL: https://warp.da.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/12927443/www8.cao.go.jp/youth/ikusei/pdf/r03gekkan/suishin_taikou.pdf (дата обращения: 06.12.2023)



направлением деятельности является активное сотрудничество с локальными сообществами граждан и органов управления, с целью «оживления» или стимулирования деятельности сообществ. Третьим направлением работы является ежегодное внесение предложений органам государственного управления регионального и национального уровней с позиции молодых профессионалов по вопросам региональной и национальной экономики, образования, социального благосостояния. Четвертым направлением деятельности являются программы теоретических и практических лидерских тренингов, позволяющих выработать навыки управления и социального развития, организация волонтерских акций.

В 1951 году с целью содействия развитию организованного молодёжного движения в Японии и развития сотрудничества молодёжных организаций был создан **Национальный Совет молодёжных организаций**. Совет состоит из 24 общенациональных молодёжных организаций (по данным 2013 года).

Научно-методическое обеспечение молодёжной политики

Согласно статье 6 Закона «О поддержке развития детей и молодёжи» Правительство Японии ежегодно представляет в Парламент Японии доклад о положении детей и молодёжи и о ходе реализации мер, принимаемых правительством для поддержки развития детей и молодёжи – **«Белая книга о детях и молодёжи»**.

В соответствии с Планом (Программой) содействия развитию детей и молодёжи с 2021 года формируется **«Индекс детей и молодёжи»**, представляющий собой набор данных, который систематизирует и визуализирует различные показатели, связанные с развитием детей и молодых людей: данные об осведомлённости детей и молодёжи (о себе, об окружении, о возможностях поддержки); данные об обстоятельствах, окружающих детей и молодых людей; данные о планах, учреждениях и т. д. на основании Закона «О поддержке развития детей и молодёжи»; данные о поддержке развития детей и молодёжи в базовых планах, схемах и т. д. на основании других законов. Особое внимание при оценке развития детей и молодёжи уделяется таким аспектам, как одиночество, изоляция и благополучие.

Международное молодёжное сотрудничество

Международное молодёжное сотрудничество Японии осуществляется как в двустороннем, так и в многостороннем формате – по линии ООН, АСЕАН, G20.

Список источников и литературы:

1. Закон Японии № 71 от 8 июля 2009 г. «О поддержке развития детей и молодёжи». – URL: https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=421AC0000000071_20230401_504AC1000000077&keyword=%E5%AD%90%E3%81%A9%E3%82%82%E3%83%BB%E8%8B%A5%E8%80%85%E8%82%B2%E6%88%90%E6%94%AF%E6%8F%B4%E6%8E%A8%E9%80%B2%E6%B3%95 (дата обращения: 06.12.2023).
2. Закон Японии № 77 от 22 июня 2022 г. «О детях». – URL: <https://elaws.e-gov.go.jp/document?lawid=504AC1000000077> (дата обращения: 06.12.2023).
3. Закон Японии № 75 от 22 июня 2022 г. «О создании Агентства по делам детей и семьи». – URL: <https://elaws.e-gov.go.jp/document?>



- lawid=504AC0000000075_20230401_0000000000000000&keyword=%E3%81%93%E3%81%A9%E3%82%82%E5%AE%B6%E5%BA%AD%E5%BA%81%E8%A8%AD%E7%BD%AE%E6%B3%95 (дата обращения: 06.12.2023).
4. Агентство по делам детей и семьи: официальный сайт. – 2023. – URL: <https://www.cfa.go.jp/top> (дата обращения: 06.12.2023).
 5. «Белая книга о детях и молодёжи» (2022 год) / Кабинет министров Японии: официальный сайт. – URL: <https://warp.da.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/12927443/www8.cao.go.jp/youth/suisin/hakusho.html> (дата обращения: 06.12.2023).
 6. Доклад «Молодёжь России 2000–2025: развитие человеческого капитала» (на правах рукописи). – М., 2013. – С. 77–79.
 7. Бюро статистики Японии: официальный сайт. – 2023. – URL: <https://www.e-stat.go.jp/> (дата обращения: 06.12.2023).
 8. Индекс детей и молодёжи (2021 год). – URL: https://warp.da.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/12927443/www8.cao.go.jp/youth//index_board/index.html (дата обращения: 06.12.2023).
 9. Калинин, М. Ю. Государственная молодёжная политика Японии, США, Швеции и Германии // Российский экономический интернет-журнал. – 2006. – № 2. – С. 14. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=19102836> (дата обращения: 06.12.2023).
 10. Комплексное продвижение мер по поддержке развития детей и молодёжи (информация по состоянию на 2020 год) / Кабинет министров Японии: официальный сайт. – URL: <https://warp.da.ndl.go.jp/info:ndljp/pid/12927443/www8.cao.go.jp/youth/wakugumi.html> (дата обращения: 06.12.2023).
 11. Международное молодёжное сотрудничество: сборник / О.В. Попова, В.В. Дубравина, В.В. Олинчук, М.С. Осипова, А.Ю. Симоновская, Д.А. Соколова, В.С. Торотенкова. – М.: МИРЭА – Российский технологический университет и Национальный совет молодёжных и детских объединений России, 2022. – 347 с.

Материал является объектом авторского права. Распространение или любое иное использование информации, содержащейся в документе, разрешено при условии обязательной ссылки на источник.