



Соколова Д.А., заместитель директора Института молодёжной политики и международных отношений МИРЭА – Российского технологического университета

Журавлёва А.В., заместитель начальника отдела сопровождения учебного процесса Института молодёжной политики и международных отношений МИРЭА – Российского технологического университета

МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ БРАЗИЛИЯ (информационная справка по состоянию на 2023 год)

В соответствии с Законом Федеративной Республики Бразилия от 5 августа 2013 г. № 12.852 о молодёжи в Бразилии к молодёжи относят лиц в возрасте от 15 до 29 лет.

По данным Бразильского института географии и статистики по состоянию на 2022 год в Федеративной Республике Бразилия более 45,3 млн молодых людей, что составляет около 22,3 % от общей численности населения.

Законодательство, цели и основные направления в сфере работы с молодёжью

Правовую базу реализации молодёжной политики в Федеративной Республике Бразилия составляют:

- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры;
- Конституция Федеративной Республики Бразилия;
- Закон Федеративной Республики Бразилия от 30 июня 2005 г. № 11.129 о создании Национального секретариата по делам молодёжи, Национального молодёжного совета CNJ, учреждении Национальной программы инклюзии молодёжи ProJovem;
- Закон Федеративной Республики Бразилия от 5 августа 2013 г. № 12.852 о молодёжи;
- Постановление от 15 марта 2018 г. № 9306 о Национальной молодёжной системе (в ред. постановлений от 5 февраля 2020 г. №10.226 и от 12 сентября 2023 г. № 11.701);
- Постановление от 19 мая 2023 г. № 11.535 об учреждении Национального форума государственных служащих сферы молодёжной политики;
- Постановление от 20 июня 2023 г. № 11.572 о создании Межведомственного комитета по государственной молодёжной политике;
- Постановление от 16 августа 2023 г. № 11.639 о создании Межведомственной рабочей группы по Национальному плану преемственности молодёжи и сельских районов.

Согласно статье 227 **Конституции Федеративной Республики Бразилия** обязанностью семьи, общества и государства является обеспечение детям, подросткам и молодёжи в первоочёрдном порядке права на жизнь, здоровье, питание, образование, досуг, профессиональную подготовку, культуру, достоинство, уважение, свободу, семейную и общественную жизнь, а также защита их от всех форм дискриминации, эксплуатации, насилия, жестокости и угнетения.

Закон Федеративной Республики Бразилия о молодёжи определяет права молодых людей, принципы государственной молодёжной политики и Национальной молодёжной системы (SINAJUVE), правила для государственных и негосударственных организаций, участвующих в реализации ГМП, определяет полномочия в сфере ГМП на федеральном уровне, а также на уровне штатов и муниципалитетов, отражает вопросы молодёжного участия, профессионального образования, занятости и охраны здоровья молодёжи, молодёжного спорта, экологического образования, закрепляет правовой статус органа государственной власти по управлению ГМП и предусматривает создание молодёжных советов во всех штатах Бразилии.



Национальная молодёжная система (SINAJUVE), созданная в 2013 году в соответствии с Законом о молодёжи, является формой объединения и организации Федерального правительства, штатов, федерального округа, муниципалитетов и гражданского общества для продвижения государственной молодёжной политики. Основные принципы деятельности SINAJUVE:

- децентрализация деятельности и сотрудничество между государством, штатами, федеральным округом и муниципалитетами;
- поощрение участия общества, особенно молодёжи, в разработке, осуществлении, мониторинге, оценке и социальном контроле за государственной молодёжной политикой;
- уважение регионального и территориального разнообразия;
- создание сетей и взаимодействие между государственной властью и гражданским обществом;
- прозрачность и широкое распространение программ, мероприятий и ресурсов государственной молодёжной политики.

В 2018 году был принят новый **Национальный план в интересах молодёжи** (Plano Nacional da Juventude). Текст Национального плана в интересах молодёжи был подготовлен Национальным молодёжным советом (Conjuve), Межведомственным комитетом по государственной молодёжной политике (Coijuv), при участии гражданского общества в каждом из пяти регионов Бразилии, а также при поддержке ЮНЕСКО. Центральная повестка ЮНЕСКО в Бразилии, которая нашла отражение и в обновлённой версии Национального плана в интересах молодёжи, – прекращение насилия в отношении чернокожей молодёжи¹. Новый текст Национального плана был составлен с учётом 11 приоритетных направлений, указанных в Законе о молодёжи от 2013 года:

- право на гражданство, социальное и политическое участие и представление интересов молодёжи;
- право на образование;
- право на обучение, работу и получение дохода;
- право на разнообразие и равенство;
- право на здоровье;
- право на культуру;
- право на коммуникацию и свободу слова;
- право на спорт и досуг;
- право на доступ к территории и мобильность;
- право на устойчивость и окружающую среду;
- право на общественную безопасность и доступ к правосудию.

Основываясь на данном Плане, штаты, федеральный округ и муниципалитеты также должны разрабатывать свои планы развития молодёжи на десятилетний период. Национальный план в интересах молодёжи пересматривается каждые четыре года в рамках национальных молодёжных конференций.

Реализация государственной молодёжной политики

В соответствии с Законом от 30 июня 2005 г. № 11.129 были учреждены Национальный секретариат по делам молодёжи (Secretaria Nacional de Juventude, SNJ), Национальный молодёжный совет Бразилии (Conselho Nacional da Juventude, CONJUVE) и Национальная программа инклюзии молодёжи (Programa Nacional de Inclusão de Jovens, ProJovem).

¹ Международное молодёжное сотрудничество: сборник / О.В. Попова, В.В. Дубравина, В.В. Олинчук, М.С. Осипова, А.Ю. Симоновская, Д.А. Соколова, В.С. Торотенкова. – М.: МИРЭА – Российский технологический университет и Национальный совет молодёжных и детских объединений России, 2022. – 347 с.



Создание **Национального секретариата по делам молодёжи (SNJ)** является результатом деятельности Межминистерской рабочей группы, которая объединила 19 министерств, провела диагностику бразильской молодёжи и разработала федеральные программы, направленные на этот социальный сегмент. На основе обширного исследования социально-экономического положения бразильской молодёжи было выявлено девять задач, которые помогут консолидировать Национальную молодёжную политику²:

1. Расширить доступ к образованию и постоянному обучению в качественных школах;
2. Искоренить неграмотность;
3. Подготовить к трудовой жизни;
4. Генерировать работу и доход;
5. Пропагандировать здоровый образ жизни;
6. Демократизировать доступ к спорту, технологиям, культуре и информационным технологиям;
7. Продвигать права человека и позитивную политику;
8. Стимулировать гражданственность и социальное участие;
9. Улучшить качество жизни за пределами сельской местности и в традиционных сообществах.

Национальный секретариат по делам молодёжи отвечает за координацию, исполнение и реализацию государственной политики Федерального правительства в отношении молодёжи, в т.ч.:

- отвечает за разработку программ и проектов на федеральном уровне, ориентированных на молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет;
- способствует развитию государственной молодёжной политики на уровне муниципалитетов, штатов и федеральном уровне;
- взаимодействует с органами судебной и законодательной власти при разработке политики;
- создаёт возможности для участия молодёжи в разработке молодёжной политики;
- координирует Национальную программу инклюзии молодёжи ProJovem.

В настоящее время Национальный секретариат по делам молодёжи работает при Генеральном секретариате Президента Республики Бразилия (ранее – в составе Министерства по делам женщин, семьи и прав человека Бразилии).

Национальный молодёжный совет Бразилии (CONJUVE) уполномочен формулировать и предлагать проекты, ориентированные на реализацию государственной молодёжной политики, проводить исследования, изучать социально-экономическое положение молодых людей и содействовать обмену между национальными и международными молодёжными организациями. В состав CONJUVE входят 30 человек, десять из которых – представители федерального правительства и двадцать – представители гражданского общества.

В соответствии с постановлением от 15 марта 2018 г. № 9306 создан и действует **Национальный кадастр молодёжных организаций и учреждений (Cadastro Nacional das Unidades de Juventude)**.

В июне 2023 года Федеральное правительство объявило о возобновлении деятельности **Межведомственного комитета по государственной молодёжной политике (Comitê Interministerial da Política Pública de Juventude, COIJUVE)**, который был учреждён в 2013 году и упразднён в 2019 году³. Согласно постановлению от 20 июня 2023 г. № 11.572 комитет создается при Генеральном секретариате Президента Республики Бразилия в качестве постоянного органа для

² Guia de Políticas Públicas de Juventude Brasília. – Secretaria-Geral da Presidência da República. – 2006. – 48 с. – URL: http://www.educadores.diaadia.pr.gov.br/arquivos/File/cadernos_tematicos/tematico_juventude_br.pdf (дата обращения: 18.12.2023)



управления и мониторинга государственной политики Федерального правительства в отношении молодёжи. Комитет будет выполнять следующие задачи:

- 1) анализировать совместимость мер, предусмотренных Национальной молодёжной политикой, с решениями молодежных конференций, многолетними планами и другими директивами Федерального правительства;
- 2) устанавливать правила создания источников финансирования государственной политики Федерального правительства в отношении молодёжи;
- 3) следить за выполнением Закона № 12.852 от 5 августа 2013 года о молодёжи и реализацией Национальной молодёжной системы (SINAJUVE);
- 4) оказывать помощь Национальному секретариату по делам молодёжи при Генеральном секретариате Президента Республики Бразилия в разработке и рассмотрении Национального плана в интересах молодёжи и периодически сопровождать выполнение двух целей и задач, предложенных, соблюдаемых или предусмотренных в Законе № 12.852 от 2013 года;
- 5) контролировать и оценивать реализацию Национального плана в интересах молодёжи, а также программ и действий Федерального правительства в интересах молодёжи;
- 6) осуществлять мониторинг и готовить ответы на запросы, поступающие от молодёжных движений в адрес федеральной власти;
- 7) готовить и публиковать годовой отчёт о программах и действиях Федерального правительства в интересах молодёжи.

В 2023 году в соответствии с постановлением от 19 мая № 11.535 при Генеральном секретариате Президента Республики Бразилия был учреждён **Национальный форум государственных служащих сферы молодёжной политики** (Fórum Nacional de Gestores Estaduais de Políticas Públicas de Juventude, Fopajuve), основными задачами которого являются: контроль реализации государственной молодёжной политики; сотрудничество по вопросам разработки, реализации, мониторинга и оценки государственной молодёжной политики в штатах и федеральном округе; периодическая оценка результатов Национальной молодёжной политики; распространение опыта государственной молодёжной политики, разработанной на уровне штатов и районов; стимулирование создания форумов государственных служащих сферы молодёжной политики и проведение общественных слушаний в регионах страны. Высшим руководящим органом Fopajuve является планарное заседание, в состав которого входят: руководитель Дирекции по трансверсальной государственной молодёжной политике Национального секретариата по делам молодёжи, представители органов по делам молодёжи каждого из 26 штатов (назначаются главами правительств штатов) и представитель органа по делам молодёжи федерального округа.

В соответствии со статьей 41 Закона Федеративной Республики Бразилия о молодёжи каждые четыре года проводятся **национальные молодёжные конференции**. Четвертая Национальная молодёжная конференции состоялась с 14 по 17 декабря 2023 года и объединила более 2 тыс. молодых людей из всех регионов страны. Одним из наиболее важных вопросов, достигнутых в ходе конференции, была реструктуризация Национального секретариата по делам молодёжи. Еще одним важным достижением стало укрепление Национального молодёжного совета Бразилии, который станет более эффективным во взаимодействии с молодёжью для совместной разработки государственной политики. Эта мера направлена на то, чтобы требования и потребности молодёжи были услышаны и учтены при принятии государственных решений⁴.

³ Governo Federal estabelece Comitê Interministerial para impulsionar políticas públicas voltadas à juventude. – URL: <https://brasilparticipativo.presidencia.gov.br/assemblies/confjuv4/f/9/posts/5> (дата обращения: 18.12.2023)

⁴ Encerramento da 4ª Conferência Nacional de Juventude marca avanços importantes para o futuro do Brasil. – URL: <https://www.gov.br/secretariageral/pt-br/noticias/2023/dezembro/encerramento-da-4a-conferencia-nacional-de-juventude-marca-avancos-importantes-para-o-futuro-do-brasil> (дата обращения: 18.12.2023)



В целях повышения квалификации и информирования о государственной молодёжной политике Национальный секретариат по делам молодёжи проводит серию **курсов дистанционного обучения** (ЕаD). Занятия предназначены для специалистов по работе с молодёжью, а также всех, кто интересуется этой сферой. Доступ к курсам предоставляется бесплатно, а по окончании курсов слушатели получают сертификат⁵.

Список источников и литературы:

1. Конституция Федеративной Республики Бразилия. – URL: <https://www.ibge.gov.br/pt/inicio.html> (дата обращения: 18.12.2023).
2. Закон Федеративной Республики Бразилия от 5 августа 2013 г. № 12.852 о молодёжи. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ Ato2011-2014/2013/Lei/L12852.htm (дата обращения: 18.12.2023).
3. Закон Федеративной Республики Бразилия от 30 июня 2005 г. № 11.129 о создании Национального секретариата по делам молодёжи, Национального молодёжного совета CNJ, учреждении Национальной программы инклюзии молодёжи ProJovem. – URL: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ Ato2004-2006/2005/Lei/L11129.htm (дата обращения: 18.12.2023).
4. Постановление от 15 марта 2018 г. № 9306 о Национальной молодёжной системе (в ред. постановлений от 5 февраля 2020 г. №10226 и от 12 сентября 2023 г. № 11701). – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ Ato2015-2018/2018/Decreto/D9306.htm (дата обращения: 18.12.2023).
5. Постановление от 20 июня 2023 г. № 11.572 о создании Межведомственного комитета по государственной молодёжной политике. – URL: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ ato2023-2026/2023/decreto/D11572.htm (дата обращения: 18.12.2023).
6. Постановление от 19 мая 2023 г. № 11.535 об учреждении Национального форума государственных служащих сферы молодёжной политики. – URL: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/ ato2023-2026/2023/decreto/D11535.htm#:~:text=DECRETO%20N%C2%BA%2011.535%2C%20DE%2019,que%20lhe%20confere%20o%20art. (дата обращения: 18.12.2023).
7. Бразильский институт географии и статистики: официальный сайт. – 2023. – URL: <https://www.ibge.gov.br/pt/inicio.html> (дата обращения: 18.12.2023).
8. Международное молодёжное сотрудничество: сборник / О.В. Попова, В.В. Дубравина, В.В. Олинчук, М.С. Осипова, А.Ю. Симоновская, Д.А. Соколова, В.С. Торотенкова. – М.: МИРЭА – Российский технологический университет и Национальный совет молодёжных и детских объединений России, 2022. – 347 с.
9. Национальная молодёжная система Бразилии: официальный сайт. – URL: <https://sinajuve.mdh.gov.br/> (дата обращения: 18.12.2023).
10. Национальный кадастр молодёжных организаций и учреждений Бразилии. – URL: <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiNTUyMTcyOGMtMTBIYi00NzQ2LWE3NTYtZTYyNjVhYmY3NTQ4IiwidCI6ImZiYTViMTc4LTNhZjEtNDQyMC05NjZiLWJmNTE2M2U2YjFkYSJ9> (дата обращения: 18.12.2023).
11. Национальный молодёжный совет Бразилии: официальный сайт. – URL: <https://www.gov.br/participamaisbrasil/conjuve> (дата обращения: 18.12.2023).
12. Портал законодательства Федеративной Республики Бразилия: официальный сайт. – 2023. – URL: <http://www4.planalto.gov.br/legislacao/> (дата обращения: 06.12.2023).

⁵ Conheça os cursos da SNJ. – URL: <https://sinajuve.mdh.gov.br/cursos/> (дата обращения: 18.12.2023)



13. Guia de Políticas Públicas de Juventude Brasília. – Secretaria-Geral da Presidência da República. – 2006. – 48 с. – URL: http://www.educadores.diaadia.pr.gov.br/arquivos/File/cadernos_tematicos/tematico_juventude_br.pdf (дата обращения: 18.12.2023).
14. Governo Federal estabelece Comitê Interministerial para impulsionar políticas públicas voltadas à juventude. – URL: <https://brasilparticipativo.presidencia.gov.br/assemblies/confjuv4/f/9/posts/5> (дата обращения: 18.12.2023).
15. Encerramento da 4ª Conferência Nacional de Juventude marca avanços importantes para o futuro do Brasil. – URL: <https://www.gov.br/secretariageral/pt-br/noticias/2023/dezembro/encerramento-da-4a-conferencia-nacional-de-juventude-marca-avancos-importantes-para-o-futuro-do-brasil> (дата обращения: 18.12.2023).

Материал является объектом авторского права. Распространение или любое иное использование информации, содержащейся в документе, разрешено при условии обязательной ссылки на источник.